**Отчет об основных результатах участия ТПП России в законотворческом процессе**

**в период работы осенней сессии 2020 года**

**I. Принятые Государственной Думой Федеральные законы**

1. 13 октября принят Федеральный закон «**О внесении изменений в статью 12 Закона РФ «О торгово-промышленных палатах в РФ» и Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ**» (№ 349-ФЗ от 27.10.2020 г.), инициированный ТПП РФ.

В соответствии с Законом, вступившим в силу 7 ноября 2020 года, торгово-промышленные палаты отнесены к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит палатам участвовать в региональных и муниципальных программах поддержки МСП.

2. 11 ноября принят Федеральный закон **«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ»** (№ 374-ФЗ от 23.11.2020 г.).

Закон направлен на реализацию отдельных положений основных направлений налоговой политики. Закон, в частности, устанавливает возможность использования доверенности в форме электронного документа, увеличивается с 3 до 10 тысяч рублей пороговое значение суммы недоимки для обращения налоговых органов в суды, уточняется порядок применения налоговых льгот участниками региональных инвестиционных проектов и др.

*В Законе учтены предложения ТПП РФ*. В частности, уточнен порядок признания налоговой декларации (расчета), не представленной в ходе камеральной налоговой проверки, продлевает на один год, до 31 декабря 2021 года, срок применения льготной ставки НДС в размере 10% при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа, уточнен порядок налогообложения дивидендов и др.

3. 11 ноября принят Федеральный закон **«О внесении изменений в главы 26-2 и 26-5 части второй Налогового кодекса РФ и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ»** (№ 373-ФЗ от 23.11.2020 г.).

Законом расширен перечень видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения с 64 до 80, что позволит плавно перейти с ЕНВД на патентную систему с 1 января 2021 года, а также унифицированы виды деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

Положения законопроекта были инициированы Палатой в плане мероприятий «Трансформация делового климата» по направлению Совершенствование налогового администрирования.

4. 25 ноября принят Федеральный закон «**О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях**»   
(№ 410-ФЗ от 08.12.2020 г.).

Законом для некоммерческих организаций, впервые совершивших правонарушения в сфере контрольно-надзорной деятельности, вводится альтернативный вид административного наказания – предупреждение (вместо существующего штрафа). До внесения указанных изменений предупреждение могло применяться только к коммерческим организациям.

Концепция Закона разработана Палатой и прорабатывалась на различных этапах около года.

5. 26 ноября принят Федеральный закон «**О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**» (№ 385-ФЗ от 08.12.2020 г.).

Палатой в заключении к первому чтению высказаны замечания и предложения по доработке законопроекта, в частности, о поддержке малого и среднего предпринимательства, транспортной отрасли, выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности.

В связи с обращениями авиаперевозчиков ко второму чтению законопроекта Палатой была инициирована поправка об увеличении субсидий на отрасль авиаперевозок, которая учтена в Законе. Принято решение увеличить на 2 млрд. рублей ежегодно в 2021-2023 годах (с 3 млрд. до 5 млрд. рублей) субсидии на компенсацию части расходов авиакомпаний.

6. 26 ноября принят Федеральный закон **«О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях»** (№ 407-ФЗ от 08.12.2020 г.).

Палата инициировала внесение поправок, часть которых учтена в принятом Законе: о возможности заключения трудового договора о дистанционной работе в виде дополнительного соглашения к действующему трудовому договору; о направлении работнику документов, связанных с работой, в форме электронного документа и не позднее 3 рабочих дней со дня подачи им заявления и др.

7. 22 декабря принят Федеральный закон **«О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей – некоммерческих организаций»** (№ 477-ФЗ от 29.12.2020 г.).

С 1 января 2021 года некоммерческим организациям с численностью работников не более 35 человек предоставляется право по соглашению заключать сторон срочные трудовые договоры. Осуществлена веерная рассылка по региональным и муниципальным торгово-промышленным палатам.

**II. Законопроекты, рассмотрение которых перенесено на весеннюю сессию 2021 года**

8. Проект федерального закона № 641050-7 **«О внесении изменений в статью 7.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»**.

Разработанный ТПП РФ законопроект предусматривает исключение обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлять сведения о лицензиях в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц. Принятие законопроекта позволить существенно снизить административную и финансовую нагрузку на бизнес, а также обеспечить достоверность сведений о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащихся в государственных реестрах.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении включено в повестку весенней сессии 2021 года.

9. Проект федерального закона № 986457-7 **«О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях»**.

Разработанный ТПП РФ законопроект уточняет субъектный состав хозяйствующих субъектов, которые могут быть привлечены к административной ответственности за действия арендатора, нарушающего нормы миграционного законодательства. Из указанного субъектного состава предлагается исключить арендодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), которые не имеют возможности осуществлять контроль за правомерностью привлечения арендатором иностранных и лиц без гражданства к трудовой деятельности.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении включено в повестку весенней сессии 2021 года.

10. Проект федерального закона № 1051647-7 **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»**.

Законопроект направлен на приведение отраслевого законодательства (изменяются более ста законов) в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», который вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Законопроект также предусматривает изменение отдельных вопросов взаимодействия бизнеса и «контролеров»: устанавливается приоритет электронной подачи документов в лицензирующие органы; изменяется состав и содержание контрольных мероприятий и т.д.

ТПП РФ направила в Государственную Думу заключение. Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2021да.

Законопроект поддерживается ТПП РФ.

11. Проект федерального закона № 1065710-7 **«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ» (в части налогообложения цифровой валюты)**.

Проектом федерального закона вводится обязанность физических лиц и организаций, имеющих право распоряжаться цифровой валютой, учитываемой в цифровых «кошельках», сообщать в налоговые органы о таком праве, обороте средств и остатке, в случае если сумма поступлений или списаний цифровой валюты за календарный год превышает сумму, эквивалентную 600 тысячам рублей. За непредставление указанной информации проектом предусмотрена ответственность.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию Госдумы. Позиция по законопроекту вырабатывается.

12. Проект федерального закона № 875583-7 **«О внесении изменений в главу 26-2 Налогового кодекса РФ»**.

Законопроектом предлагается освободить от обязанности представления налоговой декларации для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения по схеме «доход» и использующих контрольно-кассовую технику. Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию.

Закон поддержан ТПП РФ.

13. Проект федерального закона № 962484-7 **«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты РФ в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав»**.

В поправках Правительства РФ учтена поправка ТПП РФ о случаях нахождения кадастрового инженера в отпуске по беременности и родам, в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в связи с чем он не должен быть в этот период исключен из реестра за неосуществление кадастровым инженером кадастровой деятельности.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2021 года.

Законопроект поддержан ТПП РФ.

14. Проект федерального закона № 877880-7 «О внесении изменений в Федеральный закон **«Об основах туристской деятельности в РФ»**.

Палатой инициированы поправки, предусматривающие снижение размера административных штрафов за невнесение сведений о турагентах в Реестр; исключение физических лиц из перечня субъектов административной ответственности и др.

Рассмотрение законопроектов во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2021 года. Законопроект в целом поддержан ТПП РФ.

15. Проект федерального закона № 869136-7 **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».**

Палатой направлено заключение к первому чтению законопроектов, в котором указано, что планируемые изменения повлекут возложение дополнительных обязанностей и финансовой нагрузки на производителей товаров и упаковки и не соответствуют мировой практике в сфере обращения с отходами.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении перенесено на весеннюю сессию 2021 года.

Законопроект не поддержан ТПП РФ.

16. «Антикартельный пакет» и инициативы ФАС России в трех проектах федеральных законов:

- № 848392-7 «**О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты РФ в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий**», которым ФАС России наделяется полномочиями осуществлять выемку (изъятие) документов и предметов и получать объяснения у должностных лиц компаний, в отношении которых осуществляются мероприятия по антимонопольному контролю;

- № 848246-7 «**О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса РФ и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ**», которым предлагается установить повышенную уголовную ответственность за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения для физических лиц, занимающих ключевые управленческие посты в организации или владеющих ею;

- № 848369-7 «**О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях**», которым предлагается установить санкцию за воспрепятствование проведению проверок должностных лиц федерального антимонопольного органа для юридических лиц в размере, зависящем от суммы выручки, - от одной тысячной до одной сотой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров.

Рассмотрение законопроектов перенесено на весеннюю сессию 2021 года. По законопроектам в профильные Комитеты Госдумы и ГПУ Президента РФ направлены отрицательные заключения ТПП РФ.

17. Проект федерального закона № 972107-7 **«О внесении изменений в Федеральный закон «О виноградарстве и виноделии в РФ»**.

В профильный Комитет ко второму чтению Палатой направлены поправки, которыми предложено привести законопроект в соответствие с положениями Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности алкогольной продукции».

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2021 года. Законопроект поддерживается ТПП РФ.

18. Проект федерального закона № 910300-7 «**О внесении изменений   
в Федеральный закон «О патентных поверенных**».

Ко второму чтению Палата инициировала поправки, которыми предложено предусмотреть отдельный порядкок прохождения стажировки в качестве кандидата в патентные поверенные и учреждения кабинета патентного поверенного; предусмотреть возможность учреждения патентным поверенным, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, кабинета патентного поверенного и др.

Рассмотрение законопроекта во втором чтении перенесено на весеннюю сессию 2021 года. Законопроект в целом поддерживается ТПП РФ.

**III. Законопроекты, разработанные ТПП России**

19. Проект федерального закона № 1027487-7 **«О внесении изменений в статью 216 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».**

29 сентября 2020 г. законопроект внесен в Государственную Думу депутатами А.В. Балыбердиным, В.В. Гутеневым, Д.В. Сазоновым, А.А. Геттой, Д.В. Бессарабовым.

Законопроект направлен на улучшение предпринимательского климата на территории РФ за счет уменьшения срока (с 5 до 3 лет), в течение которого гражданину, признанному банкротом, запрещено осуществлять предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, а также занимать должности в органах управления юридического лица или иным образом участвовать в управлении юридическим лицом.

На законопроект получен положительный отзыв Правительства РФ.

Рассмотрение законопроекта в первом чтении включено в повестку весенней сессии 2021 года.

20. Проект федерального закона **«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**.

Законопроект предусматривает установление закрытого перечня способов осуществления конкурентных закупок, проводимых в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ. Законопроект направлен на повышение прозрачности закупок и конкуренции среди поставщиков.

Законопроект направлен в Государственную Думу в рамках деятельности рабочей группы по проведению анализа и совершенствованию процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На законопроект получен положительный отзыв Минфина России

21. Проект федерального закона **«О внесении изменений в статью 177 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**.

Законопроект устанавливает обязанность сотрудников правоохранительных органов вручать копию протокола осмотра лицу либо представителю администрации соответствующей организации, в помещении которых был произведен осмотр. Принятие закона обеспечит соблюдение прав частных собственников и юридических лиц на защиту и использование имущества, которое может быть изъято при производстве осмотра.

Законопроект направлен в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации, поддержан Верховным Судом Российской Федерации.

22. Проект федерального закона **«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»**.

Законопроектом предлагается в статье 81 УПК РФ распространить порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами, предусмотренный по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики, и фиксированные сроки возврата изъятого имущества независимо от того, отнесено ли расследуемое преступление к категории совершенных в связи с осуществлением предпринимательской деятельности или нет.

Проект федерального закона подготовлен в целях снижения рисков предпринимательской деятельности и максимального соблюдения законных интересов представителей бизнеса в случае, если при уголовном преследовании предпринимателей экономическое преступление не признано совершенным в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Законопроект направлен в Минюст России на отзыв.

23. Проект федерального закона «**О внесении изменений   
в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации**».

Законопроектом предложено закрепить в законе положение о том, что право на результат интеллектуальной деятельности, созданный искусственным интеллектом, возникает непосредственно у правообладателя программы для ЭВМ, автоматически сформировавшей данный результат интеллектуальной деятельности.

Законопроект направлен в Минэкономразвития России на отзыв.

24. Проект федерального закона «**О внесении изменений   
в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации**».

Законопроектом предложено закрепить в законе положения о том, что порядок установления выставочного приоритета товарного знака, а также перечень необходимых документов, предоставляемых в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности для его установления, определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Законопроект направлен в Минэкономразвития России на отзыв.